



СЛУЖБЕНИ ЛИСТ ОПШТИНЕ КИКИНДА

Година 47. Дана 03.05.2012.године Број 9.

УСТАВНИ СУД

1.

Уставни суд у саставу: председник др Драгиша Б. Слијепчевић и судије др Оливера Вучић, др Марија Драшкић, Братислав Ђокић, Весна Илић Прелић, др Агнеш Картаг Одри, Катарина Манојловић Андрић, мр Милан Марковић, др Боса Ненадић, Милан Станић, др Драган Стојановић, мр Томислав Стојковић, Сабахудин Тахировић и Предраг Ђетковић, на основу члана 167. став 1. тач. 1. и 3. Устава Републике Србије, на седници одржаној 29. марта 2012. године, донео је

О Д Л У К У

Утврђује се да Правилник о коришћењу јавних паркиралишта и уклањању непрописно паркираних возила ("Службени лист општине Кикинда", бр. 2/07, 18/08 и 19/08), у време важења, није био у сагласности с Уставом и законом.

О б р а з л о ж е њ е

Уставном суду поднета је иницијатива за покретање поступка за утврђивање неуставности одредбе члана 24. став 3. Правилника о коришћењу јавних паркиралишта и уклањању непрописно паркираних возила ("Службени лист општине Кикинда", број 2/07). У иницијативи се наводи да је наведени члан 24. став 3. Правилника противан члану 21. Устава, којим је утврђена забрана дискриминације, имајући у виду да корисници возила регистрованих ван Кикинде нису једнаки пред законом, односно актима донетим на основу закона, јер се за исто чињење (неправилно паркирање) третирају другачије од корисника возила која су регистрована у Кикинди, зато што се једнима наплаћује доплатна карта, а другима односи возило и наплаћују, поред доплатне карте, и трошкови уклањања возила, трошкови складиштења и чувања возила и казна за непрописно паркирање. Подносилац иницијативе такође сматра да се оспореним чланом 24. став 3. Правилника врши дискриминација, и то посредна, јер се преко података о регистрацији возила дискриминишу особе које немају пребивалиште у Кикинди (на основу те чињенице се врши регистрација возила), зато што се само на основу података о томе где је возило регистровано врши фактичка дискриминација власника и корисника возила, јер су исти принуђени да плаћају више од власника или корисника возила регистрованих у Кикинди, и то за апсолутно исти прекршај.

У одговору председника општине Кикинда (доносилац оспореног акта - директор привредног друштва "Паркинг систем и гараже", д.о.о., Београд, није у предвиђеном року, а ни након истека тог рока, доставио одговор Уставном суду) се наводи да је Општинско веће општине Кикинда, на седници која је одржана 16. фебруара 2010. године, размотрило Информацију о усклађивању Правилника о коришћењу јавних паркиралишта и уклањању непрописно паркираних возила ("Службени лист општине Кикинда", број 2/07) са Одлуком о начину организовања делатности одржавања јавних паркиралишта и законом и донело Закључак којим се "Паркинг

систем и гараже" Кикинда д.о.о. позива да у року од пет дана изврши измену Правилника – брисањем става 3. у члану 24. Правилника, под претњом повлачења раније дате сагласности на Правилник у делу који се односи на ову одредбу Правилника. У одговору се даље наводи да, с обзиром на то да наведено привредно друштво у остављеном року није поступило у складу са Закључком Општинског већа општине Кикинда, председник општине Кикинда је 3. марта 2010. године донео Решење број: II-06-11/2010 којим ставља ван снаге Решење о давању сагласности на Правилник о коришћењу јавних паркиралишта и уклањању непрописно паркираних возила, број 352-24 од 31. јануара 2007. године, с тим да ступањем на снагу овог решења престаје да важи члан 24. став 3. Правилника о коришћењу јавних паркиралишта и уклањању непрописно паркираних возила ("Службени лист општине Кикинда", број 2/07).

У спроведеном поступку Уставни суд је утврдио да је оспорени Правилник о коришћењу јавних паркиралишта и уклањању непрописно паркираних возила ("Службени лист општине Кикинда", број 2/07) донео директор Привредног друштва "Паркинг систем и гараже" д.о.о. из Београда, на основу члана 9. Одлуке о условима и начину организовања делатности одржавања јавних паркиралишта ("Службени лист општине Кикинда", број 10/06) и да је председник општине Кикинда, на основу члана 94. Статута општине Кикинда, донео Решење о давању сагласности на наведени Правилник, које је објављено у "Службеном листу општине Кикинда", број 2/07, као и Решење о стављању ван снаге дела Решења о давању сагласности на Правилник о коришћењу јавних паркиралишта и уклањању непрописно паркираних возила, које је објављено у "Службеном листу општине Кикинда", број 6/10.

С обзиром на то да је у току поступка престала да важи оспорена одредба члана 24. став 3. Правилника, Уставни суд је дописом од 24. марта 2011. године затражио од подносиоца иницијативе да се изјасни да ли остаје при иницијативи.

Подносилац иницијативе је дописом од 7. априла 2010. године предложио да Уставни суд настави са поступком и изврши оцену уставности оспорене одредбе члана 24. став 3. Правилника.

Оспореном одредбом Правилника прописано је да привредно друштво може са јавних паркиралишта уклонити возило корисника који користи паркиралиште супротно члану 10. овог правилника, уколико је регистровано изван подручја Кикинде (члан 24. став 3.). Уставни суд је утврдио и да је другим одредбама Правилника, које иницијативом нису оспорене, поред осталог: прописано да се Правилником уређују услови и начин коришћења и одржавања јавних паркиралишта и пружања услуга паркирања на територији општине Кикинда, као и поступање са непрописно паркираним возилима и пружања услуга паркирања (члан 1.), те да јавна паркиралишта могу бити општа и посебна (члан 2.); одређени су категоризација општинских паркиралишта по зонама, појам корисника и обавезе корисника паркиралишта (чл. 4, 7. и 10.), наплата паркирања и претплата на паркирање (чл. 16. до 23.), те поступање са непрописно паркираним возилима (чл. 24. до 30.); предвиђено је да надзор над применом Правилника врши орган општинске управе надлежан за инспекцијске послове, остали надлежни органи, као и лица у Привредном друштву (члан 34.); одређено је да Правилник ступа на снагу након прибављене сагласности Председника општине, а у року од осам дана од дана објављивања (члан 35.).

Уставни суд је, такође, утврдио да је оспорени Правилник престао да важи 8. јуна 2010. године, ступањем на снагу новог Правилника о коришћењу јавних паркиралишта и уклањању непрописно паркираних возила ("Службени лист општине Кикинда", број 10/10), који је донео директор привредног друштва – "Паркинг систем и гараже", д.о.о. Кикинда. Правилник из 2010. године је престао да важи 1. јула 2011. године, на основу Одлуке Уставног суда IУо - 1230/2010 од 12. маја 2011. године, којом је утврђено да, у време важења није био у сагласности с Уставом и законом.

Уставом Републике Србије утврђено је: да Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује систем локалне самоуправе, правни положај привредних субјеката, систем обављања појединих привредних и других делатности (члан 97. тач. 3. и 6.); да општина, преко својих органа, у складу са законом, уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности (члан 190. став 1. тачка 1.).

Законом о комуналним делатностима ("Службени гласник РС", број 88/11) прописано је: да су комуналне делатности, у смислу овог закона, делатности пружања

комуналних услуга од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем, да су комуналне делатности - делатности од општег интереса, да је комунална делатност – управљање јавним паркиралиштима (члан 2. ст. 1. и 2. и став 3. тачка 7)); да комуналне делатности из члана 2. став 3. овог закона обухватају, поред осталог, управљање јавним паркиралиштима, које је дефинисано као стварање и одржавање услова за коришћење јавних саобраћајних површина и посебних простора одређених за паркирање моторних возила, као и уклањање и премештање паркираних возила и постављање уређаја којима се спречава одвожење возила по налогу надлежног органа (члан 3. тачка 7)); да јединица локалне самоуправе, у складу са овим законом, обезбеђује организационе, материјалне и друге услове за изградњу, одржавање и функционисање комуналних објеката и за техничко и технолошко јединство система и уређује и обезбеђује обављање комуналних делатности и њихов развој, да јединица локалне самоуправе уређује у складу са законом услове обављања комуналних делатности, права и обавезе корисника комуналних услуга, обим и квалитет комуналних услуга и начин вршења надзора над обављањем комуналних делатности (члан 4. став 1. и уводна реченица става 3. овог члана); да комуналну делатност могу обављати јавно предузеће, привредно друштво, предузетник или други привредни субјект (члан 5. став 1.); да се под поверавањем обављања комуналне делатности подразумева временски орочено уговорно уређивање односа у вези са обављањем комуналне делатности или појединих послова из оквира комуналне делатности између једне или више јединица локалне самоуправе и вршиоца комуналне делатности, које за циљ има пружање комуналних услуга на територији једне или више јединица локалне самоуправе или на делу територије јединице локалне самоуправе, да се поверавање обављања комуналне делатности врши на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и уговора о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће (члан 9. ст. 1. и 2.); да скупштина јединице локалне самоуправе одлукама прописује начин обављања комуналне делатности, као и општа и посебна права и обавезе вршилаца комуналне делатности и корисника услуга на својој територији, укључујући и начин плаћања цене комуналне услуге, начин вршења контроле коришћења и наплате комуналне услуге и овлашћења вршиоца комуналне делатности у вршењу контроле и мере које су контролори овлашћени да предузимају, да се одлука скупштине јединице локалне самоуправе која прописује општа и посебна права и обавезе вршилаца комуналне делатности и корисника комуналних услуга непосредно примењује на све уговорне односе вршилаца комуналне делатности са корисницима комуналних услуга као општи услови пословања (члан 13. ст. 1. и 2.); да јединица локалне самоуправе утврђује и наплаћује накнаду за комуналне услуге за обављање комуналних делатности код којих се крајњи корисник не може утврдити, да Влада својим актом ближе прописује обвезнике комуналне накнаде, основ за обрачун износа комуналне накнаде, мерила за обрачун износа комуналне накнаде, највише износе комуналне накнаде, ослобођења и друга питања од значаја за утврђивање износа и наплату комуналне накнаде, да јединица локалне самоуправе, у складу са законом и актом из става 2. овог члана, својим општим актом утврђује зоне, коефицијенте и друга питања од значаја за утврђивање износа и наплату комуналне накнаде (члан 27. ст. 1, 2. и 3.); да одлуку о промени цена комуналних услуга доноси вршилац комуналне делатности, да на одлуку о промени цена комуналних услуга из члана 2. став 3. тач. 1) - 8) овог закона, осим превоза посмртних остатака умрлог, сагласност даје надлежни орган јединице локалне самоуправе (члан 28. ст. 1. и 2.); да надзор над радом вршилаца комуналне делатности врши јединица локалне самоуправе (члан 32. став 2.).

Законом о комуналним делатностима ("Службени гласник РС", бр. 16/97 и 42/98), који је био на снази у време важења оспореног Правилника, било је прописано да општина, град, односно град Београд, у складу са тим законом, уређује и обезбеђује услове обављања комуналних делатности и њиховог развоја (члан 2.); биле су одређене комуналне делатности у смислу тог закона и дато овлашћење скупштини општине да као комуналне одреди и друге делатности од локалног интереса, поред осталог, и јавних простора за паркирање, те да пропише услове и начин њиховог обављања (члан 4.); било је предвиђено да за обављање комуналних делатности општина оснива јавна комунална предузећа или њихово обављање поверава другом предузећу, односно предузетнику, у складу са законом и прописом скупштине општине (члан 8. став 1.), те да

скупштина општине прописује услове и начин организовања послова у вршењу комуналних делатности и услове за коришћење комуналних производа, односно комуналних услуга, а нарочито - права и обавезе јавног комуналног или другог предузећа, односно предузетника, који обављају комуналну делатност и корисника комуналних производа и услуга, затим начин наплате цене за комуналне производе, односно за коришћење комуналних услуга, као и права корисника у случају неиспоруке или некавалитетне испоруке комуналног производа и невршења, односно некавалитетног вршења комуналне услуге (члан 13. став 1. тач. 3) и 4)); било је прописано да јавно предузеће, односно друго предузеће или предузетник, уз сагласност општине или органа који одреди скупштина општине, одлучује о цени комуналних услуга које плаћају непосредни корисници (члан 23.); били су одређени елементи за образовање цена комуналних услуга (члан 24.); било је прописано да надзор над законитошћу рада јавних комуналних предузећа и других предузећа које обављају комуналне делатности врши општинска, односно градска управа, да послове инспекцијског надзора над обављањем комуналне делатности врши општински комунални инспектор, а била су прописана и овлашћења комуналног инспектора у вршењу инспекцијског надзора (чл. 25. и 26.).

Законом о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", број 129/07) прописано је да општина, преко својих органа, у складу с Уставом и законом уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности (пречишћавање и дистрибуција воде, пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода, производња и снабдевање паром и топлом водом, линијски, градски и приградски превоз путника у друмском саобраћају, одржавање чистоће у градовима и насељима, одржавање депонија, уређивање, одржавање и коришћење пијаца, паркова, зелених и рекреационих и других јавних површина, јавних паркиралишта, јавну расвету, уређивање и одржавање гробалја и сахрањивање и др.), као и да уређује и обезбеђује организационе, материјалне и друге услове за њихово обављање (члан 20. тачка 5)).

Одлуком о условима и начину организовања делатности одржавања јавних паркиралишта („Службени лист општине Кикинда“, број 10/06) уређени су услови и начин организовања послова у вршењу комуналне делатности управљања и одржавања јавних паркиралишта, као и услови коришћења јавних паркиралишта (члан 1.), а одредбама члана 9, на основу кога је донет оспорени Правилник прописано је да услове коришћења јавних паркиралишта својим актом одређује предузеће, да акт из става 1. овог члана подлеже сагласности председника општине, да услови коришћења јавних паркиралишта обухватају зоне, прописано време коришћења паркинг места, односно временско ограничење коришћења паркинг места, висину накнаде, начин паркирања и категорије возила које се могу паркирати.

Из наведених одредаба Закона о локалној самоуправи и Закона о комуналним делатностима, како важећег из 2010. године, тако и претходног из 1997. године који је био на снази у време важења оспореног Правилника, по оцени Уставног суда, произлази да се услови и начин организовања послова у вршењу комуналних делатности и услови за коришћење комуналних услуга, права и обавезе јавног предузећа, односно привредног друштва или предузетника коме је поверено обављање комуналне делатности и корисника комуналних услуга, као и начин наплате цене за коришћење комуналне услуге, уређују актом јединице локалне самоуправе. У смислу одредаба члана 23. Закона о комуналним делатностима из 1997. године, јавно предузеће, односно привредно друштво или предузетник коме је поверено обављање комуналне делатности, било је овлашћено само да одреди цене комуналне услуге, уз сагласност надлежног органа јединице локалне самоуправе, док је одредбама члана 28. Закона о комуналним услугама из 2010. године то право вршилаца услуга још више сужено, тако да су сада вршиоци комуналних услуга надлежни само да својим актом врше промену цена услуга, уз сагласност надлежног органа јединице локалне самоуправе. Како је оспорени Правилник донело привредно друштво које законом није овлашћено да својим актом уређује услове и начин коришћења, уређења и одржавања јавних паркиралишта, пружања услуга паркирања, као и поступање са непрописно паркираним возилима, Уставни суд је, на основу одредбе члана 64. Закона о Уставном суду ("Службени гласник РС", бр. 109/07 и 99/11), утврдио да оспорени Правилник којим су ти односи уређени, из наведеног разлога, у време важења, у целини није био у сагласности са законом.

Полазећи од тога да оспорени Правилник није био у сагласности са законом, а да према одредби члана 195. став 1. Устава сви општи акти морају бити у сагласности са законом, Правилник у целини, по оцени Суда, у време важења, није у био у сагласности ни са Уставом.

Како је Уставни суд оценио да оспорени Правилник у време важења није био у целини сагласан са Уставом и законом, јер доносилац оспореног акта није био овлашћен да уреди односе који су били предмет уређивања тог акта, Суд се није упуштао у оцену уставности појединих одредаба оспореног Правилника, како је то подносилац иницијативе тражио, имајући у виду да Уставни суд у поступку оцењивања уставности и законитости оспореног акта није ограничен захтевом овлашћеног предлагача, односно иницијатора, сагласно одредби члана 54. став 1. Закона о Уставном суду.

Имајући у виду да је у току поступка оцене уставности и законитости оспореног Правилника правно стање потпуно утврђено, да прикупљени подаци пружају поуздан основ за одлучивање и да Уставни суд има већ заузет став о правним питањима која се покрећу у овом предмету, Уставни суд је, на основу одредбе члана 53. став 3. Закона о Уставном суду, одлучио без доношења решења о покретању поступка.

Полазећи од изложеног и одредаба члана 42а став 1. тачка 2) и члана 45. тач. 1) и 4) Закона о Уставном суду, Уставни суд је донео Одлуку као у изреци.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
УСТАВНИ СУД
БРОЈ: IУо-258/2009
ДАНА. 3.05.2012.ГОДИНЕ
БЕОГРАД

ПРЕДСЕДНИК
УСТАВНОГ СУДА

др Драгиша Б. Слијепчевић,с.р.

Страна 111.

Број 9.

„Сл.лист општине Кикинда“

03.05.2012.године

СА Д Р Ж А Ј

<u>Ред.бр.</u>	<u>П Р Е Д М Е Т</u>	<u>Страна</u>
-----------------------	-----------------------------	----------------------

УСТАВНИ СУД

1.ОДЛУКА

106

ИЗДАВАЧ: **ОПШТИНСКА УПРАВА**, Трг српских добровољаца бр. 12 Кикинда
Одговорни уредник: **ДРАГИЦА СТОЈАНОВИЋ – ЖИГИЋ**
Телефон број: 0230/410-111.